

GRANT PROGRESS REPORT

Please use this form to report on the implementation of the planned activities and outputs of the project and any risks and issues emerging. The Progress Report is used by the Secretariat for monitoring the progress of Grant and its compliance with terms of the grant agreement and the conditionality of the disbursements.

1. Grant data

1.1 Name of Activity:	Renforcement et diffusion des initiatives de planification urbaine stratégique en Tunisie, en particulier dans les villes de l'intérieur
1.2 Project No.:	
1.3 Grant amount:	849 772 USD
1.4 Project Manager:	Leonor C Lopez Vega
1.5 Organisation:	PNUD
1.6 Reporting period:	Janvier-juin 2018
1.7 Expected completion date of grant:	2 Octobre 2018
1.8 Total received (as of date):	849 772 USD
1.9 Total paid (as of date):	628 336 USD

2. Grant Progresses, Lessons and Changes

2.1 Progress made during reporting period: (Include reporting on all (i) activities and (ii) outputs specified in the grant agreement) (please include attachments for deliverables)

La période allant du début janvier 2018 à la fin du mois de juin de la même année a été dédiée à la révision et à la validation du diagnostic, puis à l'élaboration et à la finalisation du cadre stratégique et enfin, au lancement de travaux sur la phase du plan d'action. Sur les neuf villes, six villes avancent bien, et trois villes ont des difficultés à rattraper le retard déjà constaté lors de la période précédente. Les villes accusant un retard sont : M'Saken, qui a rejoint le projet tardivement comme ville remplaçante de Monastir ; Jendouba, où la faible appropriation du projet par les acteurs locaux et l'encrage municipale fragile persiste ; et La Soukra, qui a subi une paralisation de ses activités à cause d'un blocage

administrative qui a empêché le versement des salaires aux jeunes experts. Cette période a été aussi dédiée au renforcement du portage politique tant au niveau local que national.

En effet, des actions de renforcement de capacités, de mobilisation de partenariats et des exercices de consultations citoyennes ont été les points forts de ce semestre. Ces dernières ont eu pour objet de sonder l'opinion de la population sur la vision de la ville qui avait été formulé par de représentants des acteurs/intervenants dans le développement de la ville (secteur public, associations et secteur privé), ainsi que sur les objectifs de développement stratégiques. Les consultations ont été réalisées avec l'appui d'associations locales en faisant des efforts pour que le nombre total de citoyens consultés soit le plus élevé possible. Les associations ont fourni un effort extraordinaire en réalisant elles-mêmes les enquêtes sur le terrain. Elles ont contribué à la diffusion de l'information sur le projet Madinatouna et sur les enquêtes d'opinion en utilisant notamment les médias locaux tel que la radio locale et les sites web des municipalités et des associations partenaires. A ce jour, le nombre d'enquêtes réalisées dans 6 villes est estimé à près de 8,000.

De plus, suite aux élections municipales qui ont eu lieu le 6 mai dernier, nous avons assisté au cours du mois de juin à la prise de fonctions des nouveaux élus au sein des municipalités. Les équipes de gestion locale du projet ont entrepris des actions de présentation de la SdV en attendant les missions de passation officielle du PNUD, la FNVT, le MALEV et des partenaires techniques planifiés pour la première quinzaine du mois de juillet.

L'avancement de l'implémentation des activités du projet par output à la fin du mois de juin 2018 peut se résumer comme suit :

Output 1 : Planification urbaine stratégique

- Elaboration des Stratégies de Développement Durables de Villes partenaires :

Médenine, Tataouine, Gabes, Kairouan, Sidi Bouzid et Beja: Depuis janvier, les équipes de gestion ont mené à terme la phase du diagnostic ainsi que la phase du cadre stratégique et elles ont entamé la phase du plan d'action. En termes de produits, les équipes de gestion ont fait valider leurs fiches de « Faits, Défis et Projets », leurs fiches du Cadre Stratégique (comprenant les lignes et les orientations stratégiques ainsi que la vision et la charte de la ville) et elles travaillent en ce moment sur les fiches de projets du plan d'action. Plus en détails, avec l'appui des différents acteurs et partenaires de la ville, les équipes ont procédé à l'identification des projets structurants, des projets stratégiques, des projets municipaux et des projets quick-win qui concourent à la réalisation des objectifs priorités dans le cadre stratégique. Des ateliers de concertation ont été réalisés à l'issue desquels une liste de projets retenues a été priorisée.

Par ailleurs, les équipes ont tenu de nombreux ateliers au niveau municipal. En général ces 6 équipes ont organisé trois ateliers de validation par le Comité de Pilotage, une conférence générale et de nombreux ateliers de concertation et de priorisation des grandes orientations de la stratégie avec des acteurs clefs.

Toutes ces villes ont aussi participé à la deuxième rencontre inter-ville organisée le 23 avril dernier à Zarzis. L'équipe de Médenine a assuré le rôle de ville « hôte ».

Au regard du renforcement des capacités, les équipes de gestion et certains acteurs municipaux impliqués dans la SdV ont reçu deux formations de 3 jours chacune sur les phases de cadre stratégique et du plan d'action. Des échanges additionnels orientés au renforcement de capacités, qui n'ont été pas prévu à priori, ont été réalisés entre l'équipe de Médenine et l'équipe de Tataouine à deux reprises afin de partager leurs expériences.

Enfin, nous pouvons mentionner l'achèvement de la consultation citoyenne qui a abouti à la collecte et le traitement de plus de 900 enquêtes à Medenine, 1300 à Gabes, 1350 à Tataouine, 1100 à Beja, 1200 à Sidi Bouzid et 2000 à Kairouan, soit un total de 8 000 enquêtes. Voici quelques informations récapitulatives des aspects les plus remarquables de l'expérience de chaque ville par rapport à cet exercice:

Kairouan

La part de femmes ayant répondu représente 31% de la population interrogée. La part des jeunes (entre 15 et 30 ans) est de 22 % avec la répartition suivante : 2% entre 0 et 15 ans, 18% entre 16 et 24 ans, 22% entre 25 et 34 ans ,18% entre 35 et 44 ans ,19% entre 45 et 54 ans, 14% entre 55 et 64 ans et 7% plus que 65 ans. Les résultats du questionnaire donnent ces indications : 53% de la population trouvent que la ville doit être intelligente, 40% pensent qu'elle doit être attractive, 37% veulent qu'elle soit inclusive, 35% qu'elle soit créative, 62% qu'elle soit verte et 69% de la population veulent qu'elle organisée. 59% de la population pense que la lutte contre la discrimination basée sur le genre et l'intégration professionnelle de la femme est parmi les défis majeurs dans le volet social. 63% trouvent la prise en considération des personnes à mobilité réduite dans la planification des espaces publics et des transports est très importante.

Gabès

Les femmes ayant répondu représentent 43,7% des participants. Les jeunes âgés de 15 à 35 ans constituent 49%. La part de la population âgée entre 35 et 39 ans constituent 36,4% des enquêtés. Ces deux parts représentent ainsi 85,4% de l'échantillon. En ce qui concerne l'occupation des enquêtés, les fonctionnaires du secteur public représentent 22,9%, ceux du secteur privé sont à hauteur de 23,5%, les élèves et les étudiants de 24,9%, et les chômeurs représentent 17,5%.

Quant aux résultats, les lignes stratégiques ont été ordonnées comme suit : 1) dépollution et préservation de l'écosystème naturel, 2) cohésion sociale et amélioration de qualité de vie, 3) compétitivité économique et investissement, 4) optimisation de la gestion territoriale.

Béja

Le nombre de femmes ayant répondu représente une part de 55% des réponses et 45% réponses sont des hommes. Le nombre de jeunes ayant entre 15 et 34 ans représentent 65% des réponses. Pour la profession des participant, le décompte montre que 22, 6 % sont des étudiants, 16,7% travaillent dans le secteurs

publique, 15,9% sont au chômage et 7,8% sont des entrepreneurs. 92,5 % des participants habite dans le gouvernorat de Beja.

41,1% des participants estiment que la vision de leur ville est bonne, 31, 1 % très bonne, 17,8% faible et 10% dont la vision ne représente pas leur perception de leurs villes.

Tataouine

Le nombre de femmes constitue de 56 % des réponses. Le nombre de jeunes entre 16 et de 30 ans ayant répondu est de 25%, ceux de plus de 61 ans sont de 10%, de 49% pour les 31 à 60 ans et de 16% pour les moins de 15 ans. Plus de 80% des citoyens ont apprécié la vision de la ville (42 % : très bien / 41 % : bien). Selon les citoyens la ligne stratégique « Santé et inclusion social » est la plus importante. Les réponses montrent quels objectifs par ligne stratégique ont une plus grande importance. Pour la ligne de l'aménagement urbain, il s'agit du raccordement au réseau ONAS dans les extensions urbaines et rurales. Pour la ligne de l'environnement et gestion des ressources naturelles, l'objectif important est la qualité d'eau potable améliorée. Dans la ligne sur la santé et inclusion sociale, les services de santé de base sont importants. Concernant la gouvernance, il s'agit des capacités renforcées de la commune en matière de gestion de la participation. Finalement pour celle de l'employabilité et développement économique, il s'agit de l'employabilité améliorée chez les jeunes

Sidi Bouzid

La part des femmes ayant participées à la concertation citoyenne est de 40 %. La part des jeunes entre 15 et 30 ans est de 70 %. La vision qui a découlé du cadre stratégique semble globalement partagée car la grande majorité des réponses recueillies sont "bonne" ou "très bonne", et il n'y a pas eu de commentaires significatifs. Cela confirme que la vision déjà élaborée est fortement pertinente et globale par rapport à l'image souhaitée des citoyens de la ville. Quant à la priorisation des objectifs par axe stratégique, les résultats montrent que seulement quelques réponses jugent certains objectifs comme "non urgents". Ce résultat confirme la pertinence des objectifs qui ont émergé lors des ateliers de réflexion et qu'ils convergent parfaitement par rapport aux attentes des citoyens de la ville

Médenine

Le nombre de femmes ayant répondu est de 46,6% et 53,6% sont des hommes. La majorité de personnes interrogées (52 %) sont âgées entre « 15 et 30 ans », 39,7% sont compris entre « 31 et 60 ans », 5,2% des répondants appartiennent à la tranche d'âge de « plus de 61 ans » et seulement 3,2 % des répondants ont « en dessous de 15 ans ». En ce qui concerne la vision « Médenine 2030 » : 31% des répondants trouvent que la vision est « très bonne », 51,5% la trouve « bonne » alors que 17,6 % ont répondu « faible ». En outre, plusieurs personnes enquêtées étaient très interactives et ils ont partagé avec nous leurs commentaires, suggestions et ambitions pour la ville. Il ressort de l'enquête réalisée que les aspirations des habitants de la ville correspondent aux objectifs stratégiques priorités lors des ateliers tenus avec les acteurs locaux.

Il faudrait mettre en exergue l'expérience de Medenine, où la municipalité a réussi à mobiliser 23 associations civiles qui ont pris en charge les coûts de ces consultations et ont ainsi contribué de manière technique et financière au projet. Cette expérience a été unique et exemplaire pour les autres villes et a favorisé à l'appropriation de la SDV par les associations participantes à l'exercice.

Toutes les villes ont assuré une ample diffusion sur les médias locaux.

Jendouba : Depuis janvier, l'équipe de gestion à Jendouba a finalisé la phase du diagnostic et continu en ce moment l'avancement de la phase du cadre stratégique. La ville accuse un retard qui peut être expliqué par le faible portage politique du processus de la SdV au niveau municipal.

En termes de produits, l'équipe de Jendouba a finalisé et fait valider leurs fiches de Faits Défis et Projets. En ce moment, ils avancent sur les premières versions des fiches du cadre stratégique. Par ailleurs, l'équipe de Jendouba a tenu au cours de ce semestre deux ateliers de validation par le Comité de Pilotage, une conférence générale, et des entretiens qualitatifs et des ateliers de concertation avec des acteurs clefs.

Jendouba a aussi participé à la deuxième rencontre inter-ville organisée le 23 avril dernier à Zarzis où elle a pu partager son expérience avec les villes partenaires. Pour ce qui est du renforcement de capacité, l'équipe de gestion et certains acteurs municipaux impliqués dans la SdV ont reçu deux formations de 3 jours chacune sur la phase de diagnostic et du cadre stratégique.

En dernier lieu, il convient de mentionner qu'il est prévu que lors de la mission de passation auprès des nouveaux élus municipaux en Juillet, le calendrier soit révisé pour rattraper un peu le retard afin d'arriver à la fin du plan d'action avant la finalisation du projet.

M'Saken: Depuis janvier, l'équipe de gestion à M'Saken est en cours de finalisation de la phase du diagnostic. La ville accuse un retard certain suite à la démission de deux coordinateurs juniors (économie et sciences sociales) qui ont été remplacés fin avril et début juin. En termes de réalisation, l'équipe de M'Saken a finalisé mais doit encore faire valider leurs premières versions des fiches de Faits Défis et Projets. En ce moment ils avancent sur les deuxièmes versions des fiches de Faits Défis et Projets. Par ailleurs, l'équipe de M'Saken a tenu un atelier de validation par le Comité de Pilotage, une conférence générale, et des entretiens qualitatifs avec des acteurs clefs.

Pour ce qui est du renforcement de capacité, M'Saken a aussi participé à la deuxième rencontre inter-ville et l'équipe de gestion et certains acteurs municipaux impliqués dans la SdV ont reçu deux formations de 3 jours chacune (diagnostic et cadre stratégique).

De la même manière que Jendouba, il est prévu que lors de la mission de passation auprès des nouveaux élus municipaux en Juillet, le calendrier soit révisé pour rattraper un peu le retard afin d'arriver à la fin du plan d'action avant la finalisation du projet.

Enfin, la ville de **La Soukra** est la ville qui accuse le retard le plus important: Depuis janvier, l'équipe de gestion à La Soukra continue de travailler sur la phase du diagnostic. La ville qui s'autofinance n'est cependant pas autorisée à faire de recrutement du personnel (il s'agit d'interdiction au niveau national applicable à toutes les communes). Ainsi, la FNVT avait offert ses services comme intermédiaire pour créer les contrats des experts juniors à la place de la municipalité. Malheureusement, il y a eu des empêchements administratifs qui ont fait perdre du temps sur l'avancement du projet. Ne pouvant pas garantir le paiement de l'équipe technique, les trois coordinateurs juniors ont démissionnés de leurs fonctions. Par la suite, La Soukra a demandé l'appui du PNUD pour débloquer la situation qui a pris en charge l'organisation d'un nouveau processus de recrutement d'experts junior. Ce nouveau processus s'est achevé en avril dernier dans le cadre d'une convention de financement signée entre le PNUD et La Soukra. Toutefois, le virement du fond auprès du PNUD qui à la date de ce rapport n'a toujours pas été réalisé, a causé la suspension de travaux par les nouveaux recrutés en attente d'être payé.

En termes de réalisation, l'équipe de La Soukra n'a pas encore achevé la finalisation des fiches de Faits Défis et Projet, mais a tenu des entretiens qualitatifs avec des acteurs clefs.

Pour ce qui est du renforcement de capacités, la Soukra a aussi participé à la deuxième rencontre entre-villes. De plus, la nouvelle équipe de gestion et certains acteurs municipaux impliqués dans la SdV ont reçu à nouveau la première formation de 2 jours.

Comme pour Jendouba et M'saken, il est prévu que lors de la mission de passation auprès des nouveaux élus municipaux en juillet, le calendrier soit révisé pour rattraper un peu le retard afin d'arriver à la fin du cadre stratégique avant la finalisation du projet.

En conclusion par rapport à l'élaboration des SDV, à la fin du 1er semestre de 2018, deux groupes continuent à évoluer à des rythmes différents :

→ Un premier groupe : composé des villes de Médenine, Béja, Sidi Bouzid, Gabès, Tataouine et Kairouan, dont l'élaboration de la SdV progresse à un rythme satisfaisant. Une mention spéciale pour les équipes de Tataouine et Sidi Bouzid qui ont déployé des efforts louables pour rattraper le retard et rejoindre le groupe des autres villes depuis le début de l'année et pour Médenine qui continue à être la ville en tête à chaque étape.

Ces villes ont également fourni un effort supplémentaire, en partenariat avec des associations civiles locales, dans la réalisation des concertations citoyennes. Enfin, ces villes ont anticipé l'arrivée des nouveaux élus notamment par l'organisation de rencontres de passation officielles. Ainsi, pour toutes ces raisons, nous pouvons affirmer, que sans imprévus majeurs, ces villes devraient mener à terme leur stratégie de ville avant la clôture du projet.

→ Un deuxième groupe : composé des villes de Jendouba, la Soukra et M'Saken dont le rythme de réalisation est affecté depuis le début du projet par des contraintes financières et structurelles. La relance du projet dans ces villes est tributaire des décisions des

nouveaux élus auprès desquels une présentation du projet est prévue début juillet. Ainsi, nous pensons que ces villes ont le potentiel pour rattrapper partiellement le retard et progresser avant l'atelier de clôture. Notre estimation est que Jendouba et M'saken pourront finir leur SDV (la phase de plan d'action) et se charger elles-mêmes avec l'appui de la GIZ de la phase de suivi et évaluation. Pour la ville de la Soukra notre estimation est qu'elle pourrait finir la phase du cadre stratégique mais elle devra continuer toute seule à finaliser les étapes de plan d'action et du suivi et évaluation. La Soukra pourra bénéficier des formations méthodologiques pour achever les prochaines étapes une fois le projet clôturé.

A part l'avancement des activités de planification déjà décrite dans les paragraphes ci-dessus, l'implémentation des autres activités du projet dans cet output sont :

- L'équipe de projet s'est agrandie depuis le dernier rapport avec l'accueil de plusieurs membres 3 nouveaux assistants juniors (dont 1 a été mise à disposition de la Soukra) et 1 assistante administrative et financière, tous sont sous la supervision de la conseillère technique principale.
- Le recrutement de certains spécialistes juniors, dans les villes où il est compliqué de trouver des candidats, a été achevé. Ainsi, un coordinateur junior en économie a rejoint l'équipe de Sidi Bouzid au courant du mois de janvier 2018 et un spécialiste chargé des affaires sociales en juin 2018. Egalement un spécialiste junior en sciences sociales a rejoint l'équipe de Tataouine en avril et les deux postes vacants à la Soukra et à Msaken ont été pourvus depuis la fin du mois d'avril. Ainsi, au cours du mois de mai, toutes les équipes techniques sont formées et les postes vacants pourvus.

Output 2 : Formation et réseautage

Les actions de formation réalisées à destination des jeunes experts, des coordinateurs et des acteurs municipaux clefs, à la fin du mois de juin 2018 sont les suivantes :

- Introduction au projet pour M'saken
- Formation SdV de pré diagnostic pour M'saken
- Formation SdV sur le diagnostic pour M'Saken
- Formation SdV sur le cadre stratégique, toutes les villes, à l'exception de Msaken et de la Soukra
- Formation SdV sur le plan d'action, toutes les villes, à l'exception de Msaken, la Soukra et Jendouba.
- Formation des formateurs: deux séances de formation et de rappel méthodologique sur la phase de cadre stratégique et de plan d'action ont été organisées (en janvier et juin) à l'attention des formateurs et des partenaires techniques. Ces formations qui n'étaient pas prévues

initialement se sont avérées très utiles pour assurer la qualité et l'homogénéité des formations auprès des équipes municipales de la part des différents formateurs.

Comme résultats quantitatifs et qualitatifs on peut informer qu'au total 40 personnes travaillant dans les municipalités partenaires ont été formées à la planification stratégique dont 15 sont des femmes (37,5%) ce qui excède ce qui avait été prévu comme cible dans le document du projet. Les autorités locales et les équipes techniques ont démontrés un renforcement de leurs capacités évalué à plus de 84% comparativement à leurs connaissances avant leurs formations (cible 80%). En plus de l'efficacité constatés des formations, le taux de satisfaction du personnel formés à cet égard atteint 83%. Ces dernières données représentent aussi une nette amélioration par rapport aux résultats du semestre précédent. Par rapport au taux de satisfaction, les résultats sont légèrement inférieurs à ce qu'il avait été prévu comme cible (85%). Les principales recommandations faites par les participants aux formations sont à propos de la volonté de recevoir plus de jours de formations.

Le bilan de la deuxième rencontre inter-villes du 23 avril 2018 à Zarzis est en somme très positif tant sur le plan participatif que sur la richesse du contenu et des échanges. L'importance de l'appropriation locale et du leadership des autorités locales a été réaffirmé ; le défis autour de l'amélioration de la communication a été soulevé ; les bonnes pratiques autour de la consultation citoyenne et sur l'alignement des ODD ont été partagées et des échanges sur la définition de la vision et la charte de la ville ainsi que du cadre stratégique a été assuré. Quant à la participation, sur les 65 participants, le nombre de jeunes (37%) et de femmes (43%) présents dépassent les cibles fixées (35% pour chaque cible). De plus, le taux de satisfaction (100%) ainsi que les remarques nous permettent d'apprécier un fort engouement pour cet atelier de partage d'expérience et de sensibilisation. Enfin, cette rencontre a été à nouveau une belle occasion pour établir ou approfondir des alliances stratégiques avec d'autres programmes et partenaires techniques. Ceci a été le cas du programme du PNUD « mainstreaming migration into national programming » et l'ONG local « ALDA » qui ont contribué à l'organisation des séances sur l'intégration de la migration et du genre dans la planification.

Par ailleurs, l'ONG international «Democracy Reporting International » a été invité à la rencontre pour présenter leur association et exprimer leur intérêt à agir en synergie avec Madinatouna, notamment à travers la mise en contact les équipes locales avec les journalistes formés par leur association en matière de gouvernance locale afin qu'ils puissent écrire des articles sur les résultats du projet et appuyer ainsi les efforts de communication au niveau local.

Grâce au partenariat du projet avec le Programme des volontaires des Nations Unies (VNU), 5 spécialistes juniors n'ayant pas encore reçu de formation ont participé à une rencontre internationale sur le volontariat au sein des Nations Unies à Bangkok en mars (4 spécialistes) et à Dakar (1 spécialiste) en juillet 2018. Ces formations ont pris la forme d'un atelier régional appelé « UN Youth Volunteer Workshop ». La formation avait pour objectif de présenter le programme VNU et le rôle des jeunes Volontaires au sein des

Nations Unies. Elle s'est faite au travers de différentes introductions sur des thèmes divers, tels les Objectifs de Développement Durable (ODD) ou l'éthique et les conditions de services des Volontaires. L'atelier a également été l'opportunité pour les VNU de découvrir plus amplement l'engagement et la participation des volontaires des Nations Unies dans la réalisation des ODD. Il a aussi été l'occasion de réfléchir aux moyens de promouvoir le volontariat et à la façon dont l'expérience du bénévolat peut faciliter le développement personnel et professionnel. Enfin, la formation a permis aux VNU de comprendre les principes du partage des connaissances et de jeter les bases d'un réseau de soutien entre pairs.

Output 3 : Capitalisation, diffusion, scaling up :

CAPITALISATION

Les activités de capitalisation et de communication ont été renforcées dans cette période mais elles continuent à accuser de retards cumulés des périodes précédentes.

- La réunion de suivi technique de l'exécution du projet organisée par le PNUD au début de l'année a traité parmi d'autres questions, le sujet de la capitalisation. A cette occasion CILG-VNG a présenté l'état des premiers travaux et tous les partenaires ont discuté sur les outils présentés, notamment les modèles de fiches de collecte de données et des appréciations des différents partenaires sur le contenu.
- Une séance de travail en bilatéral entre le PNUD et CILG VNGi a été organisé dans de deuxième trimestre pour faire le suivi de l'état d'avancement et proposer un nouvel échéancier des différentes étapes et des livrables à produire avant la date de clôture du projet.
- Les premiers livrables ont été remis à l'ensemble des partenaires pour examen et éventuelles propositions, notamment la structure/tableau de matières pour le rapport de capitalisation et le premier brouillon de rapport. Le consultant du CILG VNGi a aussi organisé des séances de coaching dans toutes les villes sauf pour Kairouan. Une fiche de capitalisation a été réalisée par chaque ville dans cette période, aussi les partenaires techniques ont complété des fiches de capitalisation pour alimenter le premier brouillon de rapport de capitalisation.

Malgré les avancés il faudrait continuer à respecter l'échéancier convenu afin de pouvoir assurer que lors de l'atelier de clôture les publications soient prêtes pour partager avec les participants.

DIFFUSION

Pendant cette période différentes actions promues par de partenaires du projet ont contribué à la diffusion de résultats du projet Madinatouna, à titre d'exemple :

- A l'initiative du Bureau pour l'Afrique du Nord de la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CEA) et en partenariat avec le Secrétariat Général de l'Union du Maghreb Arabe (UMA), une réunion sous régionale sur la mise en œuvre des Objectifs de Développement Durable en Afrique du Nord a été organisée à Rabat (Maroc) le 24 et 25 Juin. La réunion avait pour objectif global de servir de forum de discussions et d'échanges afin de faire le point sur les progrès réalisés, les défis, les bonnes pratiques et les enseignements, dans la mise en œuvre des objectifs de développement durable (ODD) en Afrique du Nord. Plus particulièrement, la réunion visait à :
 - Présenter et discuter les résultats du rapport sur la mise en œuvre des ODD au Maghreb et, partager les informations, les expériences, les bonnes pratiques et les défis des pays de l'Afrique du Nord en matière de réalisation et de suivi des ODD
 - Approfondir la réflexion et faire des recommandations sur les domaines qui demandent à être renforcés, notamment la gouvernance institutionnelle des ODD, l'intégration des ODD dans les politiques publiques, sectorielles et locales, le suivi des ODD et enfin, les mécanismes de budgétisation et de mobilisation des ressources.

Dans ce cadre, le PNUD Tunisie a facilité la participation du coordinateur local de la municipalité de Béja, Mr Mohamed Bedda Salah, de présenter les résultats du projet Madinatouna sur la localisation des ODD. Il a également été invité à partager les informations, les bonnes pratiques et les défis de la Tunisie en matière de réalisation et de suivi des ODD. Dans un second temps, il a eu l'occasion d'approfondir la réflexion et faire des recommandations sur les domaines qui demandent à être renforcés, notamment la participation effective de la société civile et du secteur privé, l'intégration des ODD dans les politiques publiques, sectorielles et locales, le suivi des ODD et enfin, les mécanismes de budgétisation et de mobilisation des ressources. Cet échange lui a permis d'échanger avec ses homologues sur les bonnes pratiques et les défis en matière de réalisation et de suivi des ODD en Tunisie et plus spécifiquement dans sa ville ainsi que de renforcer ses connaissances en la matière.

- Le Centre pour l'intégration en Méditerranée (CMI) a réalisé un « compendium » d'expériences du développement territorial intégré dans la région de la Méditerranée appuyé par ses membres. Ainsi dans ce recueil, le projet Madinatouna a été analysé et présenté comme une expérience qui contribue au développement intégré des villes tunisiennes. Le Compendium a été diffusé parmi le réseau de partenaires du CMI intéressés à appuyer le développement dans la région.
- Lors de la 3ème édition du concours national de plaidoyer « Parlons Climat » organisé par le fondation Heinrich Boll Stiftung en avril 2018, un spécialiste (VNU) a remporté le prix du plaidoyer dans la section « changements climatiques et migrations ». Il a notamment présenté son expérience au sein du projet Madinatouna en mettant en avant la relation du projet avec les ODD et son

approche participative, transversale, et intégrée. Son expérience a finalement profité à la SDV de Béja qui a intégré cette perspective parmi ses objectifs stratégiques.

- Les partenaires techniques et financiers du projet ont continué leurs efforts de diffusion des résultats du projet à travers les réseaux sociaux, notamment Facebook, Tweeter et les pages officiels de leurs institutions.

SCALING UP

- Plusieurs réunions et échanges ont eu lieu entre le PNUD et des partenaires clés du projet pour discuter sur l'éventuelle mise à échelle du projet, notamment la FNVT, le MALEV (CPSCL, CEFAD), l'Instance de Prospection et d'Appui au Processus de Décentralisation (réunion avec le directeur général et la directrice de l'UGP en charge du PDUGL), la GIZ, MedCités et CILG-VNGi ainsi qu'avec des éventuels bailleurs de fonds. Ces réunions avaient pour objectif d'échanger d'une part sur des perspectives d'évolution et d'adaptation de la SdV aux exigences du nouveau code des collectivités locales afin de pouvoir mettre en échelle l'expérience de planification stratégique, et d'autre part, insister sur l'importance d'appuyer les villes qui ont élaboré leur SDV pour leur mise en œuvre.
- Deux réunions du Comité de Pilotage (COPIL) du programme pays ont eu lieu pendant cette période. Le 14 février la réunion a eu lieu en présence du nouveau partenaire de la FNVT : SKL (coopération suédoise). Le dernier Copil s'est tenu le 20 Juin, ceci a été l'occasion pour présenter l'avancement du projet, l'échéancier de réalisation des étapes restantes et l'organisation de la 3ème rencontre inter-villes, entre autres.
- Le 8 juin, le comité national de coordination (CNC) s'est réuni pour permettre à ses membres de débattre du rôle et des attributions du CNC et d'échanger sur la SdV. Les sujets abordés étaient : l'évaluation de la SdV, sa place dans les instruments de planification, sa mise à l'échelle et sa mise en cohérence avec les autres méthodologies notamment « symbio city ».

2.2 Problems encountered/causes for delays/remedies during the reporting period: *(Please explain each output that is behind schedule or under target) (Please describe and justify any adjustments to activities and outputs made to get back on track)*

- **Output 1** : La mobilisation du personnel municipal autour du projet et l'implication des services communaux ne sont pas acquis de manière permanente. Parfois la mobilisation se relâche et le portage se limite au cercle réduit de l'équipe technique et du secrétaire général ou du président de la délégation spéciale. Nous avons pu constater que les membres du comité de gestion participent peu aux actions de formation et aux séances de travail avec l'équipe technique. Pour remédier à cette

situation, il avait été recommandé aux communes d'engager des actions d'information, de sensibilisation et de communication sur l'avancement du projet ainsi qu'une diffusion des livrables à l'interne, à destination des acteurs et du grand public, avec l'appui du partenaire technique. Des missions de passation auprès des nouveaux élus devraient contribuer à renforcer l'appropriation de la part de l'administration municipale.

- **Output 1 et 2 :** Les conférences générales et les consultations des partis politiques se sont bien déroulées dans l'ensemble. L'exercice a été souvent apprécié car il donne l'occasion d'informer et de discuter publiquement de l'avenir de la ville tout en constituant une pratique de démocratie locale et directe. Ces ateliers ont fait émerger aussi les défis auxquels le projet est confronté, tels que le timing du projet en l'absence d'autorités élues ou la routine de l'administration locale qui est souvent marquée par les urgences du quotidien. Un autre défi est celui de faire converger différents partis politiques autour d'un même projet de développement de la ville. Certains représentants politiques y voient une opportunité pour alimenter leurs programmes électoraux, d'autres, plutôt sceptiques, y voient un risque de perturbation du processus électoral ou une aubaine pour les partis qui n'ont pas de programmes élaborés. En tous cas, les conférences ont représenté une opportunité exceptionnelle pour plusieurs participants d'exposer leurs priorités aux autorités régionales et locales. Les efforts pour impliquer de façon plus large les acteurs locaux et la société civile pour un ancrage des acquis de la SdV doivent continuer. A cet égard la consultation citoyenne a été très utile pour mobiliser la société civile et les impliquer dans la diffusion de l'information et pour mener les enquêtes dans différents établissements et secteurs de la ville. Ainsi, les consultations citoyennes ont le mérite à la fois, d'informer la population sur le processus d'élaboration de la SdV et de faire participer la population sur les choix stratégiques concernant l'avenir de leur ville. En ce qui concerne les ateliers de priorisation des défis et de concertation sur les objectifs et sur les projets, il est recommandé d'accorder une plus grande place aux professionnels des secteurs et aux autres spécialistes des objets mis en discussion. Ceci requiert une disponibilité, qui n'est pas toujours acquise d'avance et une participation régulière des acteurs locaux aux différents ateliers de concertation. La rétention de l'information et l'engagement de certains acteurs sur l'instruction hiérarchique restent des réflexes vivaces. Quant à la présence des associations, elle est nécessaire, mais ne peut pas être prépondérante dans tous les ateliers.
- **Output 1 et 2 :** Au regard des coordinateurs et leur disponibilité pour le projet, il a été constaté que ces derniers ne sont pas mis à disposition à plein temps pour le projet Madinatouna. Il se trouve qu'ils cumulent avec cette mission de coordination les missions antécédentes qui leur sont affectées habituellement. Ce qui génère pour eux une charge de travail supplémentaire qu'ils ne peuvent pas toujours assumer. Compte tenu de l'importance du rôle du coordinateur dans la réussite du projet et nonobstant le faible taux d'encadrement des municipalités, il est recommandé que le coordinateur local soit d'abord motivé et ensuite déchargé des tâches habituelles pour se consacrer à la seule coordination des activités du projet

de SdV et à la facilitation des contacts des membres de l'équipe avec les acteurs institutionnels, le personnel municipal et la société civile.

2.3 Any risks (in terms of the external context, procurement and financial arrangements, ethics, negative social and environmental impacts etc.) which have emerged during the reporting period:

- La mise en place de la SdV en cours du processus de décentralisation et la tenue d'élections municipales le 6 mai 2018 ont suscité des craintes d'un potentiel impact négatif sur le déroulement du projet voire d'une perturbation du processus d'élaboration de la SdV et le risque de voir la stratégie reléguée au second plan des priorités municipales. Par conséquent, il a été recommandé aux différentes équipes de gestion du projet de garder un niveau de vigilance élevé et d'impliquer l'ensemble des acteurs pour soutenir le projet contre toutes formes de rejet. A cet effet, les équipes de gestion ont été invitées à associer toutes les formations politiques aux consultations prévues par le projet et à s'organiser de manière à achever et faire approuver le cadre stratégique avant l'échéance des élections municipales. De plus, l'organisation de la deuxième rencontre inter-villes, avec la participation des présidents des délégations spéciales et des secrétaires généraux des municipalités concernées avait également pour objectif spécifique d'échanger entre les équipes sur la définition du cadre stratégique et plus globalement, de contribuer à atténuer le risque de remise en cause du processus de la SdV.
- Avec l'arrivée de nouveaux élus au niveau municipale, le processus de repositionnement de la FNVT a pris de la vitesse. Ainsi à la fin de l'année 2018 nous pourrions avoir une meilleure idée de l'évolution de la FNVT, notamment en ce qui concerne son nouveau statut juridique et son pouvoir de représentation. En effet, il va falloir qu'un nombre représentatif de communes y adhèrent pour que la FNVT soit une institution qui puisse représenter de manière légitime les communes. Les capacités de gestion de la FNVT sont aussi en train d'être renforcées. A notre avis, il faudrait une période de transition de quelques années pour que la FNVT soit en mesure d'assurer son rôle sans un appui externe.
- La convergence entre le projet SDV et le « *Programme National Villes Durables 2016-2050* » du Ministère des Affaires Locales et de l'Environnement devrait contribuer à la durabilité du projet. Cependant il a eu des changements quant à la Direction Général qui s'occupe du programme national. En effet, une nouvelle décision a été prise pendant cette période qui a fait que cela soit à présent la direction du développement durable qui est en charge du programme national et au jour d'aujourd'hui nous ne pouvons pas assurer que cette direction soit engagée à contribuer à la mise en œuvre des SDV.
- Enfin, les mouvements de contestations que connaît le pays de temps à autre et la pression sociale placent les autorités locales et régionales devant l'obligation de réaliser des actions urgentes. Cette situation faisait craindre que si le processus d'élaboration des SdV n'est pas accompagné par la mise en œuvre de réalisations

concrètes avec effet immédiat sur la vie des citoyens, l'implication des acteurs locaux pourrait s'affaiblir. Aussi, les efforts déployés par les partenaires du projet pour la mobilisation de ressources complémentaires à travers la coopération décentralisée ou d'autres canaux, pour financer des projets immédiats, pourraient constituer une réponse à la satisfaction d'une partie des attentes de la population. Le financement de projets prioritaires issus de la SdV, notamment à travers le projet de quick-wins qui sera mise en œuvre par la FNVT avec l'appui de Cities Alliances, permettra de donner un début de concrétisation à la démarche de planification stratégique et contribuerait certainement à crédibiliser le processus de planification aux yeux des nouveaux élus. Il serait souhaitable que ce projet puisse commencer avant la clôture du projet Madinatouna pour contribuer et bénéficier aussi des mécanismes de suivi et évaluation des SDV.

2.4 Please describe what ongoing measures are in place to ensure sustainability of project results

Il est prévu dans le document du projet qu'une réunion du Comité National de Coordination soit organisée deux fois par an pour contribuer, d'une part, à l'articulation des démarches et à la coordination des actions entre ce projet et le projet national du PIC participatif et, d'autre part, à la participation du projet sur la réflexion, au niveau national, sur les dynamiques de planification urbaine stratégique. A ce titre, et comme mentionné ci-dessus, une réunion du CNC s'est tenue dans cette période. Le défis de la coordination entre plusieurs acteurs et l'échange d'expériences entre initiatives de planification urbaine ont été discutés.

La FNVT assurera la durabilité des résultats du projet et promouvra le scaling up. La Directrice exécutive de la FNVT montre une bonne appropriation du projet. Des efforts devront être fournis pour que le/la prochain(e) président(e) de la FNVT s'approprie et s'implique également dans le projet.

Le fait que le Code de Collectivités Locales (CCL) établit l'obligation d'élaborer une planification stratégique au niveau local entre les communes et les services techniques déconcentrés de l'état a fin d'orienter toute intervention du développement dans le territoire communal, est aussi une garantie de durabilité de l'approche. Bien que la méthodologie devrait être révisé et adapté afin de répondre au concept de « Plan de Développement Local », les mécanismes de consultation, de concertation et de dialogue ainsi que la méthodologie d'analyse et formulation des objectives et du plan d'action des SDV est valable pour informer les processus des PDL.

2.5 Key lessons learned during the reporting period (with regard to project management and design, participation, partnership, scaling-up, institutionalization, sustainability, etc.):

Les actions de communication au niveau local nécessitent d'un appui technique d'ampleur (et un budget en conséquence) que le projet n'est pas en mesure de garantir. Il faudrait prévoir dans des interventions futures des spécialistes en communication qui pourraient être mise à disposition en quasi permanence dans les villes.

Il semblerait avoir des chevauchements es rôles à jouer par les institutions au niveau national sur l'appui au développement des communes. En effet, plusieurs institutions ont un rôle important à jouer et il n'y a pas toujours de mécanismes de coordination et communication fréquents entre eux. Les partenaires techniques et financières ont eu la flexibilité nécessaire pour s'adapter aux contextes politiques changeants et ceci est une bonne pratique, bien que les résultats du projet serraient plus facilement atteignables si le contexte institutionnel serait plus clair.

2.6 Assessment of expected results/impact in relation to CA Result Framework:
*(include explanation of how the reported activities and outputs are contributing to the following key results areas of the Cities Alliance – where not applicable specify N/A)
(please, where possible, provide also figures e.g. X no. of people trained)*

Knowledge products and policy dialogues delivered to targeted audiences

Un rapport de capitalisation est en cours d'élaboration. Ce rapport contiendrait la méthodologie d'élaboration des SDV révisée à la lumière de l'expérience du projet.

National policy frameworks developed and/or enhanced to address urban development needs

Contribution du projet à la réflexion sur le développement et l'application du Code de Collectivités Locales, notamment l'article 105 sur le Plan de Développement Local.

Local pro-poor and climate-resilient strategies and plans developed, and resources mobilized

Les partenaires techniques du projet sont en train de faire des efforts de mobilisation de ressources pour le mise en œuvre des projets des SDV.

Mechanisms to engage citizens in city/urban governance developed

Les enquêtes de consultation de la population sur la vision de la ville et sur les lignes et les objectifs stratégiques ont facilité l'implication des citoyens dans la gouvernance de leur cité.

Capacities of cities in governance and management strengthened

Les évaluations réalisées par rapport au renforcement de capacités démontrent que les formations ont été efficaces (84% d'amélioration de capacités)

2.7 Please describe progresses on your project's monitoring and evaluation activities: *(this should include M&E workshops, baselines studies, mid-term evaluations*

and achievement of milestones on key crosscutting indicators concerning gender equality and resilience)

70 missions de suivi et d'assistance technique ont été réalisées par le PNUD dans toutes les villes durant ce semestre. Quelques-unes de ces missions ont été réalisées en appui et en collaboration avec les autres partenaires techniques du projet qui ont aussi réalisé des missions sur le terrain de manière bilatérale.

En plus des visites sur le terrain, le PNUD a maintenu des échanges téléphoniques hebdomadaires et avec les équipes de toutes les villes pour détecter des éventuelles difficultés et assurer un suivi continu permettant l'avancement des activités. Des rapports d'avancements ont été partagés avec les équipes de toutes les villes pour renforcer le sentiment de réseaux ainsi que pour rendre visible les efforts et les avancements des villes et partager les bonnes pratiques. Des outils de suivi et d'évaluation adoptés par la PNUD renseignent sur l'état d'avancement de l'ensemble des villes et permettent une gestion coordonnée de la planification des événements participatifs. Le dispositif de suivi a été renforcé par un archivage des différentes phases du processus et un partage online des informations collectées.

2.8 Description of outputs attached (if any) (please add rows if needed):

Output 1 Approche méthodologique	La méthodologie a été révisée par l'ensemble des partenaires techniques à la lumière des expériences du projet.
Output 3	Des versions préliminaires des SDV sont disponibles. Elles sont en cours de révision par les partenaires techniques et elles devront être approuvées par les nouveaux conseils municipaux vers la fin de mois d'août.

3. Budget and Governance

3.1 Please describe how the project delivery status, if the expenditures are on-track, any relevant budget variations across the period (in excess of 5%), budget reforecasting etc. Please describe also any challenges/opportunities with the project co-funding.

Le niveau d'exécution du budget est cohérent avec le degré de mise en œuvre effectuée pour cette période. Il est à noter que le rapport « Combined Delivery Report » (CDR) pour la période janvier-Juin 2018 n'est pas encore en version finale, c'est-à-dire il reflète l'état officiel des dépenses pour cette période pourrait être révisé à l'occasion de présentation du rapport final.

Des problèmes de santé de l'expert national l'ont empêché de faire autant déplacements qui prévu, et donc la Conseillère Technique Principale du projet a dû lui remplacer.

4.2 Describe any linkages to investments and other funding (identification of specific investment links and founding sources and amounts):

Le PNUD ainsi que les autres partenaires techniques du projet continuent à faire des efforts notamment auprès d'autres partenaires de développement intéressés au développement local et à la gouvernance locale afin d'explorer des pistes de synergies et de mobilisation de fonds pour la continuité du programme. A cet égard, des synergies ont été identifiées et de mécanismes concrets de collaboration ont été mis en place avec le projet TADAEEM (financé par USAID) dans les municipalités de Gabes et Tataouine. Parmi des discussions qui sont en cours, une opportunité intéressante de synergie pourrait se concrétiser dans les prochaines semaines avec la Banque Mondiale à travers un projet du PNUD qui est en cours de formulation orienté à maintenir la Paix en travaillant sur l'inclusion de jeunes.

4.3. Other relevant information:

5. Feedback and Signature

5.1 Please highlight what worked well and what could be improved in the support from the Secretariat:

Le fort engagement de l'équipe Cities Alliances pour capitaliser les résultats du projet et soutenir son continuité à travers la formulation d'une nouvelle phase du programme pays est très appréciée.

Comme recommandation à améliorer, nous pourrions citer la réduction des délais pour répondre aux demandes du projet pendant cette semestre, à savoir la demande de virement de la troisième tranche, la demande de prolongation du projet (no cost extension) ainsi que la demande d'approbation d'un nouveau budget pour l'année 2018. Ceci ont causé quelques difficultés opérationnelles au projet dont la mise en *stand by* des paiements auprès des fournisseurs de services ainsi que le renouvellement de contrats (no-cost extensions) avec la CILG VNGi et avec Medcites.

5.2. Project Manager Signature:

*Leonor C Lopez Vega, Conseillère Technique Principale,
programme d'appui au développement local, PNUD*



30 Juillet 2018